



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE 2022-2024. APPROVAZIONE + I.E.**

Seduta del 04/02/2022 Deliberazione N. 20

L'anno duemilaventidue il giorno quattro del mese di Febbraio, alle ore 09:58, previa convocazione e con l'osservanza delle formalità di legge, visto il Decreto del Presidente del Consiglio n. 7577 del 13.01.2022, si è riunito in modalità "mista" nella consueta sala del Palazzo Municipale e in videoconferenza su applicativi Concilium e Cisco Webex Enterprice, il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria, in seduta pubblica sotto la presidenza del Sig. Marcello Antonelli - con la partecipazione della Dott.ssa Maria Gabriella Pollio - Vice Segretario Generale, coadiuvato dal Dott. Gianluca Chiola – Segretario verbalizzante.

Risultano presenti ed assenti il Sindaco e i Consiglieri come da elenco che segue:

Nome	Presenza	Nome	Presenza
Antonelli Marcello	Presente	Renzetti Roberto	Assente
Masci Carlo	Assente	Di Pasquale Alessio	Presente
Sclocco Marinella	Assente	Petrelli Ivo	Assente
D'Incecco Vincenzo	Assente	Sola Paolo	Presente
Carota Maria Rita	Presente	Lettere Giampiero	Presente
Montopolino Maria Luigia	Presente	Di Renzo Massimo	Presente
Di Pino Salvatore	Assente	Rapposelli Fabrizio	Presente
Foschi Armando	Presente	Pastore Massimo	Presente
Salvati Andrea	Assente	Zamparelli Zaira	Presente
Orta Cristian	Presente	Scurti Adamo	Presente
Catalano Stefania	Presente	Andreelli Sabatino	Assente
Giampietro Piero	Presente	Costantini Carlo	Presente
Pagnanelli Francesco	Presente	Frattarelli Mirko	Assente
Presutti Marco	Assente	Di Iacovo Giovanni	Assente
Alessandrini Erika	Assente	Pignoli Massimiliano	Presente
Peschi Manuela	Assente	Fiorilli Berardino	Presente
Croce Claudio	Assente		

Consiglieri presenti n. 19

Consiglieri assenti n. 14.

Sono inoltre intervenuti ai lavori della seduta Consiliare: Giovanni Santilli, Alfredo Cremonese, Isabella Del Trecco, Eugenio Seccia.

Il Presidente accerta che i Consiglieri presenti sono in numero idoneo per deliberare.
Vengono nominati scrutatori i Sigg.: MONTOPOLINO MARIA LUIGIA, DI PASQUALE ALESSIO, DI RENZO MASSIMO.

- Il Presidente apre la seduta alle ore 09:58 (in prosieguo delle sedute del 21 dicembre – verbale n. 140, 22 dicembre – verbale n. 141, 23 dicembre – verbale n. 142, 28 dicembre – verbale n. 143, 10 gennaio – verbale n. 1, 12 gennaio – verbale n. 3, 17 gennaio – verbale n. 5, 19 gennaio – verbale n. 7, 24 gennaio – verbale n. 8, 25 gennaio – verbale n. 9, 26 gennaio – verbale n. 10, 27 gennaio – verbale n. 12, 28 gennaio – verbale n. 13, 1 febbraio – verbale n. 18, 2 febbraio – verbale n. 19). Alle ore 10:25 il Segretario Generale Dott.ssa Carla Monaco riassume la funzione di Segretario. La seduta è sospesa alle ore 10:43 e aggiornata alle ore 11:00.
- La seduta riprende alle ore 11:05 (sono presenti n. 23 consiglieri comunali) e viene posta in votazione la richiesta di sospensione della sessione di bilancio:
 - Presenti n. 30, Favorevoli n. 11, Contrari n. 19 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvata;
- Il Presidente pone in esame e votazione gli emendamenti nel seguente ordine:
 - **Emendamento n. 299** a firma della consigliera Catalano e altri. Illustra la prima consigliera firmataria.
Votazione emendamento n. 299:
Presenti n. 27, Favorevoli n. 8, Contrari n. 18, Presenti non votanti n. 01 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato.
 - **Emendamenti nn. 298-300-301** a firma della consigliera Catalano e altri. Illustra la consigliera Catalano. Il Presidente comunica che è stato presentato n. 1 subemendamento all'emendamento n. 298 a firma dei consiglieri Sola e Di Renzo. Illustra il consigliere Sola.

Votazione subemendamento n. 1 all'emendamento n. 298:

Presenti n. 25, Favorevoli n. 9, Contrari n. 16 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato;

Votazione emendamento n. 298:
Presenti n. 25, Favorevoli n. 8, Contrari n. 16, Presenti non votanti n. 1 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato;

Votazione emendamento n. 300:
Presenti n. 25, Favorevoli n. 9, Contrari n. 15, Presenti non votanti n. 1 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato;

Votazione emendamento n. 301:
Presenti n. 26, Favorevoli n. 9, Contrari n. 17 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato.
 - **Emendamenti nn. 302 – 303** a firma della consigliera Catalano e altri. Illustra la consigliera Catalano, in modo accorpato. Il Presidente comunica la presentazione di n. 1 subemendamento all'emendamento n. 303. Illustra la consigliera Catalano.

Votazione emendamento n. 302:

Presenti n. 26, Favorevoli n. 8, Contrari n. 18 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato;

Votazione sub. n. 1 all' emendamento n. 303:

Presenti n. 27, Favorevoli n. 9, Contrari n. 17, Presenti non votanti n. 1 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato;

Votazione emendamento n. 303:

Presenti n. 28, Favorevoli n. 9, Contrari n. 19 (come da scheda di votazione allegata)
Non approvato.

- Il Presidente dichiara l'inammissibilità degli emendamenti nn. 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 316, 317, 318, 326, 327, 328, 329, 330.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- il Decreto sindacale n. 29 del 31/12/2020 di conferimento dell'incarico di Direttore Generale all'Ing. Pierluigi Carugno, con decorrenza a far data dal 1/01/2021, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 42 del 29/01/2021 di approvazione della macrostruttura dell'Ente e relative macrofunzioni;
- il Decreto del Direttore Generale n. 7 del 5/02/2021 di approvazione della Microstruttura e relative declaratorie;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 52 del 5/02/2021 di presa d'atto della nuova Microstruttura e relative declaratorie;
- la Disposizione direttoriale n. 40 del 6/05/2021 (rif. prot. n. 78857 pari data) con la quale, ai sensi dell'art. 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "*Codice dei contratti pubblici*" e del regolamento attuativo di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, sono stati confermati Referenti per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, il Dirigente *pro tempore* del Settore "Lavori Pubblici", Arch. Fabrizio Trisi, e, rispettivamente, il Dirigente *pro tempore* del Settore "Programmazione e Patrimonio", Dott.ssa Federica Mansueti;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2020, n. 267 "*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" (nel prosieguo TUEL), che disciplina, tra l'altro, l'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili degli enti territoriali;

VISTO il Principio contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 del D.Lgs. n.118/2011);

TENUTO CONTO che il D.Lgs. n. 267/2000, all'art. 170, stabilisce che il Documento Unico di Programmazione (nel prosieguo DUP):

- ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
- si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa, la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

DATO ATTO che il DUP, quale strumento di programmazione, costituisce parte costitutiva del sistema integrato per la gestione del ciclo della *performance*, definendo gli obiettivi strategici e operativi sui quali far convergere la programmazione delle diverse dimensioni dell'azione amministrativa dell'Ente;

RICHIAMATE le Linee Programmatiche del mandato amministrativo 2019/2024 di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n. 90 del 01/07/2019, che traducono in azione amministrativa il programma di mandato sindacale;

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 901 del 26/11/2021, esecutiva nelle forme di legge, avente ad oggetto "*Approvazione Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e presentazione al Consiglio Comunale*";

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 902 del 26/11/2021 avente ad oggetto "*Approvazione dello schema di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022 - 2024, da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale*";

CONSIDERATO che il DUP allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale costituisce lo strumento di avvio del ciclo di programmazione per il triennio di riferimento 2022-2024;

RILEVATO che, come da Relazione istruttoria allegata, l'elaborazione della programmazione riferita al triennio 2022-2024 ha preso le mosse dalla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi contenuti nel DUP 2019-2024 - SeO 2021-2023, e dall'analisi degli esiti dei monitoraggi sugli obiettivi declinati nel Piano della performance 2021, e tiene conto di un contesto interno ed esterno fortemente inciso dal susseguirsi di provvedimenti atti, da un lato, a superare la crisi economica e sociale conseguente alla pandemia (PNRR e ulteriori strumenti finanziari azionati allo scopo), dall'altro ad imprimere un impulso all'innovazione della pubblica amministrazione al fine di sostenere la ripresa economica, supportare riforme strutturali e superare il *digital divide*;

TENUTO CONTO:

- che il 22 giugno 2021 la Commissione europea ha adottato una valutazione globalmente positiva del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza italiano (PNRR), dal titolo "Italia

Domani” che prevede l'utilizzo di 191,5 miliardi di euro messi a disposizione dal RFF. La proposta è accompagnata da una dettagliata analisi del Piano. Il 13 luglio 2021 il PNRR dell'Italia è stato definitivamente approvato con Decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN, che ha recepito la proposta della Commissione europea. Alla Decisione è allegato un corposo allegato con cui vengono definiti, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale;

- che come si legge nella nota introduttiva al Piano *“per l'Italia il NGEU rappresenta un'opportunità imperdibile di sviluppo, investimenti e riforme. L'Italia deve modernizzare la sua pubblica amministrazione, rafforzare il suo sistema produttivo e intensificare gli sforzi nel contrasto alla povertà, all'esclusione sociale e alle disuguaglianze. Il NGEU può essere l'occasione per riprendere un percorso di crescita economica sostenibile e duraturo rimuovendo gli ostacoli che hanno bloccato la crescita italiana negli ultimi decenni”*. Lo sforzo di rilancio dell'Italia delineato dal PNRR si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo, che discendono direttamente dai pilastri dettati da NGEU, cui i Piani degli Stati membri sono tenuti alla coerenza: la transizione digitale, la transizione ecologica e l'inclusione sociale;

CONSIDERATO:

- che l'esame dei documenti di programmazione e dei provvedimenti assunti dalla Ue e dal Governo nazionale ha evidenziato l'esigenza di proseguire l'iniziativa dell'Amministrazione in alcuni ambiti strategici di intervento già presenti nelle Linee programmatiche di mandato 2019/2024, con particolare riferimento alla sostenibilità, al digitale e all'inclusione, assumendo quali punti cardine della programmazione triennale in materia di lavori pubblici le infrastrutture strategiche della mobilità, le aree urbane cruciali, la valorizzazione ambientale e il vasto insieme della manutenzione e sicurezza del territorio;
- che le iniziative che saranno assunte a livello centrale per l'attuazione del PNRR potranno richiedere successivi aggiornamenti e rimodulazioni del Documento di programmazione al fine di garantire una compiuta definizione delle strategie dell'Amministrazione in coerenza con le risorse finanziarie rese disponibili;

TENUTO CONTO inoltre:

- che nell'ambito delle misure urgenti finalizzate a consentire il rafforzamento della capacità amministrativa di tutte le pubbliche amministrazioni coinvolte nell'attuazione del PNRR, con il decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, si è intervenuti introducendo specifiche disposizioni innovative riguardanti modalità speciali per il reclutamento e per il rafforzamento della capacità funzionale della pubblica amministrazione e strumenti per la pianificazione ed il monitoraggio dei processi di innovazione organizzativa delle pubbliche amministrazioni, attraverso la previsione di un documento di programmazione unico denominato *“Piano integrato di attività e organizzazione”* (PIAO);
- che per la predisposizione ed adozione del sopra detto nuovo Piano, di durata triennale e soggetto ad aggiornamento annuale da pubblicarsi entro il 31 gennaio di ogni anno, in relazione al quale assumono rilievo, tra gli altri, il Piano della Performance, il Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP), il Piano delle azioni positive per la parità di genere (PAP), il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza (PTPC) e la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche attraverso il ricorso al lavoro agile, si evidenzia il rinvio operato dall'art. 6 del decreto-legge 80/2021 ad ulteriori provvedimenti di attuazione, in corso di emanazione (adozione Piano-tipo ed

individuazione ed abrogazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO), in esito ai quali potrà rendersi necessario un eventuale aggiornamento del DUP;

DATO ATTO che ai sensi della normativa sopra richiamata, il DUP ricomprende nella seconda parte della SeO:

- il Programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024, elenco annuale 2022 adottato con delibera di G.C. n. 802 del 29/10/2021 (All. 1);
- il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023 (All. 2);
- il Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni del patrimonio immobiliare del Comune di Pescara, annualità 2022 (All. 3 e 4);
- il Piano triennale per l'informatica 2022-2024 (All. 5);
- il Programma delle collaborazioni e consulenze (All. 6);

e che nello stesso confluisce il Programma del fabbisogno del personale 2022-2024 e piano occupazionale 2022 predisposto dal Settore competente approvato con separato provvedimento della Giunta Comunale;

RILEVATO che il DUP comprende inoltre gli obiettivi assegnati alle Società *in house providing* facenti parte del Gruppo "Comune di Pescara";

CONSIDERATO:

- che il DUP 2022-2024 allegato al presente atto contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato;
- che tutti gli Assessorati e le strutture sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP e che il documento è stato da ultimo condiviso nel Comitato di Direzione Strategica del 22 novembre 2021;

VISTA la Relazione del Direttore Generale allegata, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

VISTI i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Direttore Generale e dal Dirigente della Ragioneria, come da scheda allegata;

VISTO il parere dell'Organo di Revisione espresso in data 10/12/2021, che si allega;

VISTO il parere espresso dalla Commissione Consiliare Permanente "Finanze" in data 23/12/2021, che si allega;

VISTO il parere espresso dalla Commissione Consiliare Permanente "Lavori Pubblici" in data 21/12/2021, che si allega;

RITENUTO, per quanto sopra espresso, che ricorrano le condizioni per approvare il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

- lo Statuto comunale;
- il Regolamento degli Uffici e Servizi di cui alla Deliberazione G.C. n. 531 del 08/08/2019, e s.m.i.;
- il Regolamento di contabilità di cui alla Deliberazione C.C. n. 68 del 31/08/2020;

VISTO il Parere di Regolarità tecnica e contabile reso sulla proposta di delibera nel testo risultante in seguito all'approvazione degli emendamenti e subemendamenti;

RICHIAMATI gli interventi e le argomentazioni riportati nella registrazione audio/video consultabile al link:

<https://www.youtube.com/embed/NG3aBZXHqvs?start=770&end=10722>

e conservata nell'apposita sezione del sito internet istituzionale.

RICHIAMATI i precedenti verbali del 21 dicembre – verbale n. 140, 22 dicembre – verbale n. 141, 23 dicembre – verbale n. 142, 28 dicembre 2021 – verbale n. 143, 10 gennaio – verbale n. 1, 12 gennaio – verbale n. 3, 17 gennaio – verbale n. 5, 19 gennaio – verbale n. 7, 24 gennaio – verbale n. 8, 25 gennaio – verbale n. 9, 26 gennaio – verbale n. 10, 27 gennaio – verbale n. 12, 28 gennaio – verbale n. 13, 1 febbraio – verbale n. 18, 2 febbraio 2022– verbale n. 19;

Il Presidente pone in **votazione la proposta n. 140/21 così come emendata e subemendata:**

Presenti n. 27, Favorevoli n. 18, Contrari n. 09 (come da scheda di votazione allegata)

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Consiglio Comunale

DELIBERA

1. DI APPROVARE il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

2. DI PRECISARE che sono inseriti materialmente nel DUP 2022-2024 - Parte seconda della Sezione Operativa, i seguenti atti di programmazione settoriale:

- il Programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024, elenco annuale 2022 adottato con delibera di G.C. n. 802 del 29/10/2021 (*All. 1*);
- il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023 (*All. 2*);
- il Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni del patrimonio immobiliare del Comune di Pescara, annualità 2022 (*All. 3 e 4*);
- il Piano triennale per l'informatica 2022-2024 (*All. 5*);
- il Programma delle collaborazioni e consulenze (*All. 6*);

e che nello stesso confluisce il Programma del fabbisogno del personale 2022-2024 e piano occupazionale 2022 predisposto dal Settore competente approvato con separato provvedimento della Giunta Comunale;

3. DI PRECISARE:

- che il presente provvedimento è rilevante ai fini degli obblighi di trasparenza ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, che saranno assolti mediante pubblicazione sul sito internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente";
- che il presente provvedimento è rilevante altresì ai fini delle pubblicazioni e comunicazioni previste dall'art. 21, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 5, comma 5, del Decreto del

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14/2018 relativamente alla programmazione di lavori, servizi e forniture;

4. DI DEMANDARE ai competenti Settori comunali gli adempimenti conseguenti all'approvazione del presente atto, richiamati al precedente punto 3.

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l'urgenza di dare esecuzione al presente atto procede alla votazione sulla immediata eseguibilità:

- Presenti n. 27, Favorevoli n. 18, Contrari n. 06, Presenti non votanti n. 03 (come da scheda di votazione allegata);

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Presidente dichiara l'immediata eseguibilità dell'atto.

Di quanto innanzi si è redatto il presente verbale, che viene firmato dal Presidente, dal Segretario Generale e dal Verbalizzante.

Il suesteso processo verbale di deliberazione verrà sottoposto, previa lettura, all'approvazione del Consiglio Comunale, in successiva seduta.

Il Segretario Verbalizzante
Dott. Gianluca Chiola

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
MARCELLO ANTONELLI

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla Monaco

Il presente verbale è stato approvato nella seduta del Consiglio Comunale del 04/02/2022.
